



ДЕПАРТАМЕНТ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

---

П Р И К А З

от «27» февраля 2025 года

г. Кострома

№ 60

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике при  
осуществлении регионального государственного надзора в области  
защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций  
за 2024 год**

В соответствии с постановлением администрации Костромской области от 27.09.2021 № 428-а «Об утверждении положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2024 год (далее – доклад о правоприменительной практике).

2. Начальнику отдела надзорной деятельности и обеспечения пожарной безопасности организовать размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте департамента региональной безопасности Костромской области в течение 3 дней со дня его утверждения.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Директор департамента

С.Л. Баранов

Приложение  
УТВЕРЖДЕНО  
приказом директора департамента  
региональной безопасности  
Костромской области  
от «24» 02 2025 года № 00

**Доклад о правоприменительной практике при осуществлении  
регионального государственного надзора в области защиты населения и  
территорий от чрезвычайных ситуаций за 2024 год**

Деятельность департамента региональной безопасности Костромской области (далее - Департамент) в части реализации надзорных полномочий при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется на основании законодательства Российской Федерации и нормативных актов Костромской области:

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон № 68-ФЗ);

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ);

постановление администрации Костромской области от 27 января 2015 года № 7-а «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Костромской области»;

постановление администрации Костромской области от 27 сентября 2021 года № 428-а (ред. от 18.11.2024) «Об утверждении положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», и другие.

Органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора, является департамент региональной безопасности Костромской области.

Должностными лицами Департамента, уполномоченными принимать решение о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются директор Департамента и заместитель директора Департамента, курирующий сферу контрольной (надзорной) деятельности.

От имени Департамента региональный государственный надзор вправе осуществлять:

- 1) директор Департамента;
- 2) заместитель директора Департамента, курирующий сферу контрольной (надзорной) деятельности;
- 3) начальник отдела надзорной деятельности и обеспечения пожарной безопасности Департамента;
- 4) заместитель начальника отдела надзорной деятельности и обеспечения пожарной безопасности Департамента;

5) консультант отдела надзорной деятельности и обеспечения пожарной безопасности Департамента.

Должностные лица, осуществляющие региональный государственный надзор, пользуются правами, выполняют обязанности, соблюдают ограничения и запреты, установленные статьями 29 и 37 Федерального закона № 248-ФЗ, и несут ответственность за свои действия (бездействие) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Предметом регионального государственного надзора является соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом № 68-ФЗ и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Костромской области. Региональный государственный надзор осуществляется Департаментом в отношении деятельности следующих объектов надзора:

1) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в состав звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Костромской области, за исключением объектов надзора, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, руководителей юридических лиц и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей;

2) организаций и граждан, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций, включены (входят) в установленном порядке в состав звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Костромской области, за исключением объектов надзора, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей.

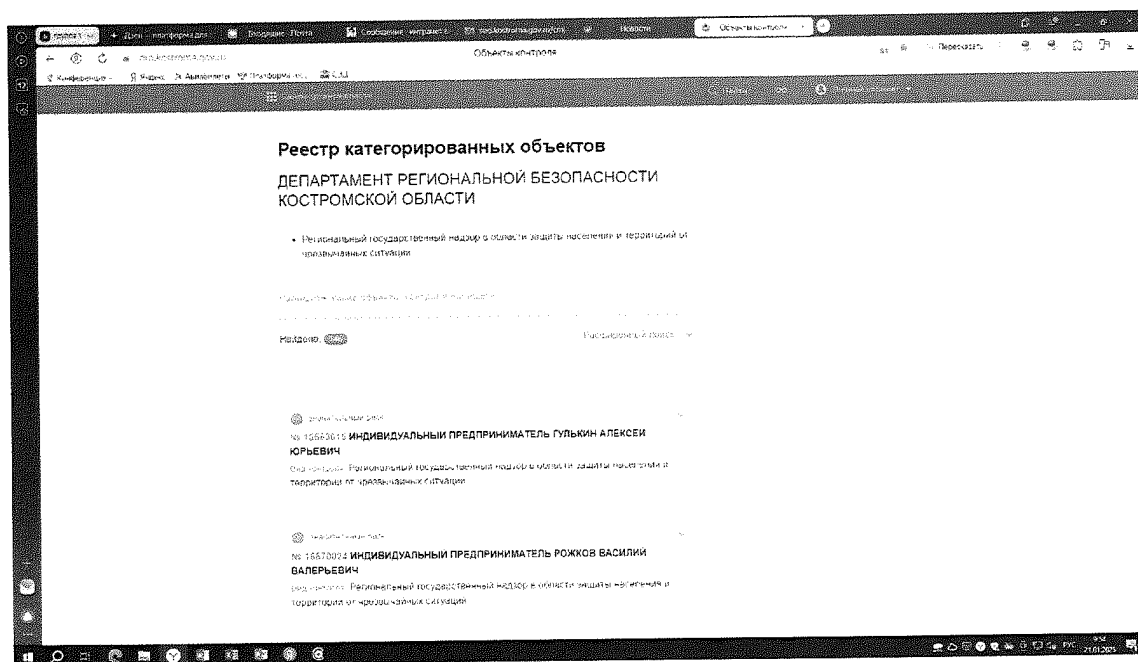
Плановые проверки в отношении объектов надзора проводятся на основании ежегодного плана проведения плановых проверок на текущий календарный год, согласованного с органами прокуратуры региона, и размещенного на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в системе ЕРКНМ.

Приказом департамента региональной безопасности Костромской области от 16 августа 2024 года № 171 утвержден Перечень (реестр) объектов надзора, отнесенных к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год. В него включены 147 поднадзорных объектов, входящих в территориальную подсистему единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Костромской области. К категории высокого риска отнесено 33 объекта надзора, к категории значительного

риска – 114 объектов.

На сайте Департамента создан реестр категорированных объектов (виджет), который обладает функцией расширенного поиска. Что позволяет без затруднения, при вводе ИНН, или наименования организации, определить отнесена ли искомая организация к объектам надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций, и к какой категории риска отнесена.

<https://drb.kostroma.gov.ru/otraslevaya-informatsiya/kontrolno-nadzornaya-devyatelnost/obekty-kontrolya.php>



Учитывая то, что до конца 2030 года установлен запрет на проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора), департаментом обеспечена реализация профилактических мероприятий в отношении контролируемых объектов посредством профилактических визитов: в 2024 году сотрудниками департамента было проведено 108 профилактических визитов.

Проведение профилактических мероприятий консультационного, разъясняющего характера, предполагающих отсутствие мер административного воздействия, служат повышению уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов и добросовестному поведению контролируемых лиц.

В течение 2024 года ключевые показатели, установленные положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, достигнуты:

количество людей, погибших при чрезвычайных ситуациях на территории Костромской области, вследствие нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, допущенных поднадзорными субъектами, на 100 тыс. населения, - 0 чел.;

количество людей, травмированных при чрезвычайных ситуациях на территории Костромской области, вследствие нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, допущенных поднадзорными субъектами, на 100 тыс. населения, - 0 чел.;

материальный ущерб от чрезвычайных ситуаций на территории Костромской области, причиненный вследствие нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, допущенных поднадзорными субъектами, - 0 руб..

Вступивший в силу с 1 июля 2021 года Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» является важнейшим документом, задающим рамки для всех последующих изменений, правил государственного и муниципального контроля и призван сместить акцент с проведения проверок на профилактику нарушений, в целом должен поменять культуру работы контрольных органов. Предотвращение нарушений в деятельности контрольных надзорных органов должно превалировать над наказанием, наказание не является самоцелью, целью контрольно-надзорных органов должно стать выполнение обязательных требований и недопущение рисков.

Данный закон закрепляет 7 видов профилактических мероприятий. К уже используемым информированию, обобщению правоприменительной практики добавляются такие меры, как стимулирование добросовестности, профилактический визит, консультирование, самообследование, объявление предостережения. Например, для бизнеса, который только начинает работу, предусмотрена возможность принять у себя орган контроля с профилактическим визитом.

Департамент при осуществлении регионального государственного надзора проводит следующие профилактические мероприятия:

1) Информирование - осуществляют должностные лица надзорного органа при размещении сведений, на официальном сайте надзорного органа в сети Интернет, в средствах массовой информации, через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и (или) через региональный портал государственных и муниципальных услуг, в иных формах.

2) Обобщение правоприменительной практики - осуществляют должностные лица надзорного органа путем сбора и анализа данных о проведенных надзорных мероприятиях и их результатов, а также поступивших в Департамент обращений.

По итогам обобщения правоприменительной практики Департамент не реже 1 раза в год готовит доклад, обеспечивает в обязательном порядке его публичное обсуждение и после утверждения руководителем надзорного органа, размещает его в срок до 1 марта на официальном сайте Департамента в сети Интернет.

3) Объявление предостережения - Департамент объявляет контролируемому лицу в случае получения им сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня получения указанных сведений, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

4) Консультирование лиц и их представителей осуществляет должностное лицо, по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора.

Консультирование осуществляет должностное лицо по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения

профилактических мероприятий, надзорных мероприятий.

Время консультирования не должно превышать 15 минут.

Личный прием контролируемых лиц проводит руководитель или заместители руководителя надзорного органа.

Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах надзорный орган размещает на своем официальном сайте в сети Интернет.

Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по следующим вопросам:

организация и осуществление регионального государственного надзора;  
порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий,  
установленных Положением;

обязательные требования;

требования документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к осуществляемому виду регионального государственного надзора контролируемым лицам и их представителям даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы государственной власти или к соответствующим должностным лицам.

Департамент осуществляет учет консультирований, который проводится посредством внесения соответствующих записей в журнал консультирования.

Запись о проведенном консультировании во время надзорных мероприятий отражается в итоговом документе надзорного мероприятия.

В 2024 году Департаментом осуществлено 107 консультирований.

5) Профилактический визит - выполняет должностное лицо в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется должностным лицом об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам надзора, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности надзорных мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Срок проведения профилактического визита не должен превышать 1 рабочего дня.

В ходе профилактического визита должностное лицо осуществляет сбор сведений, необходимых для отнесения объектов надзора к категориям риска, в том числе для ознакомления запрашиваются сведения, необходимые для отнесения объекта надзора к категориям риска.

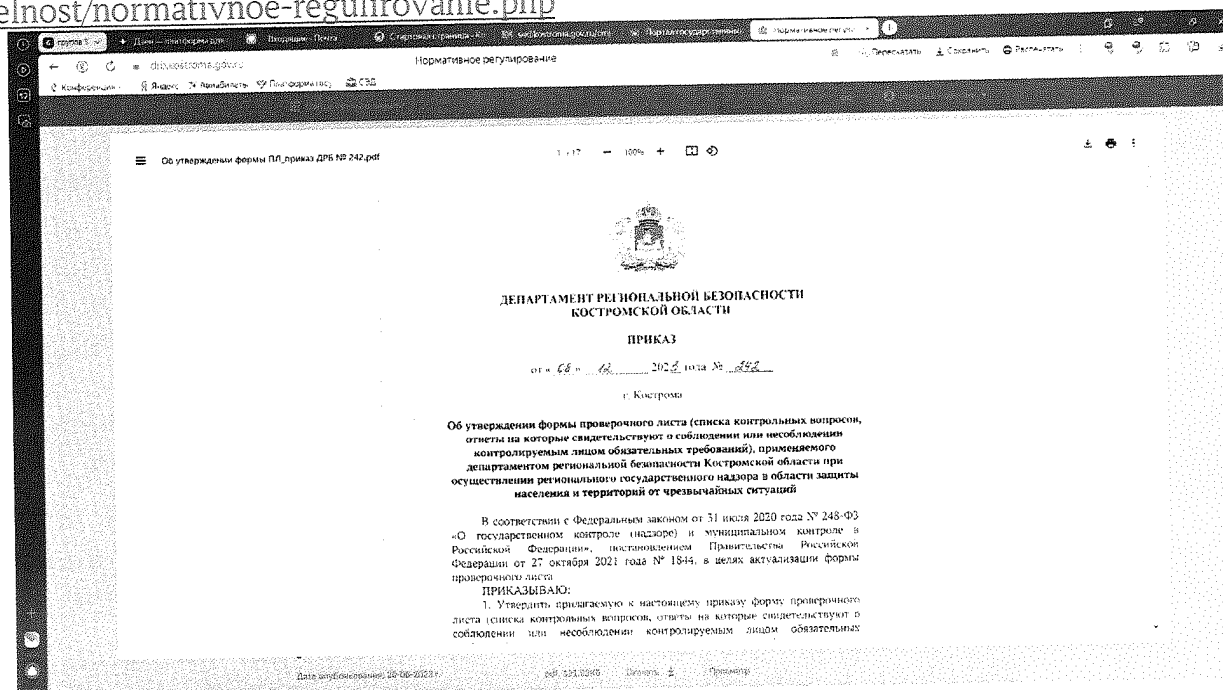
За 2024 год Департаментом проведено 108 профилактических визитов, из которых 64 выездных, 43 формате видео-конференц-связи.

К сожалению, чаще руководители объектов надзора не проявляют должного интереса к предлагаемым профилактическим визитам.

Кроме того, Департаментом для организаций, в качестве профилактической деятельности, разработаны и размещены на официальном сайте:

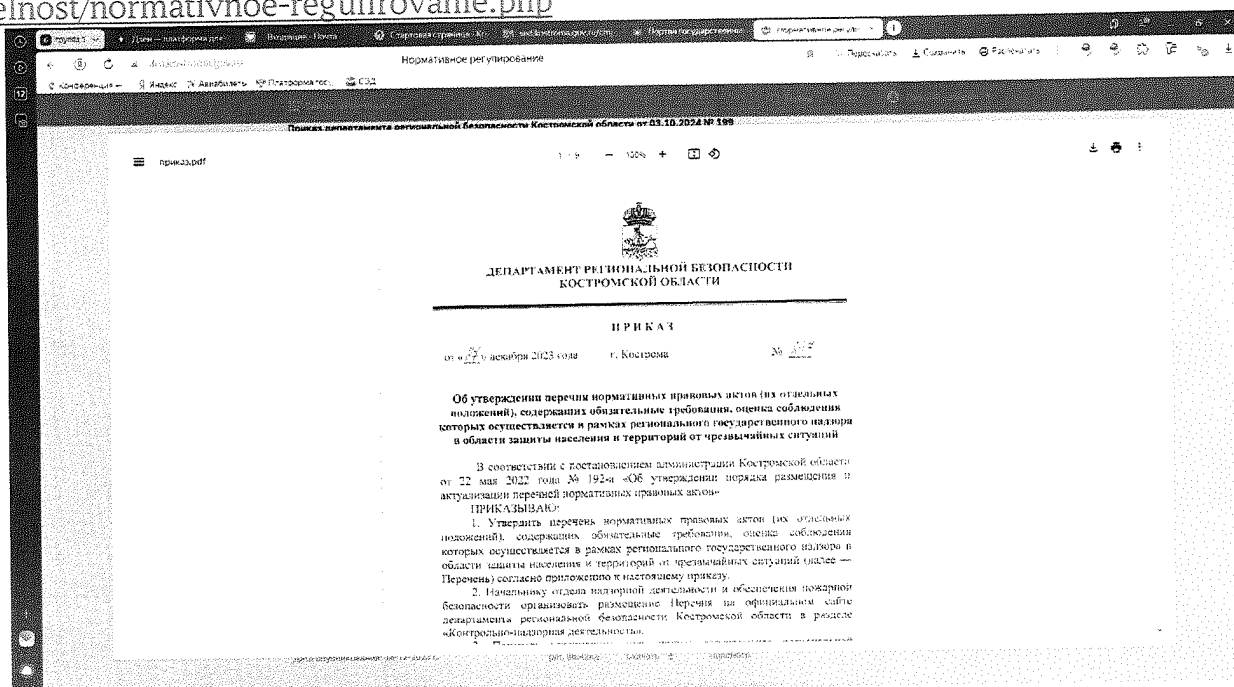
- проверочный лист (список контрольных вопросов), который служит средством для самопроверки;

<https://drb.kostroma.gov.ru/otraslevaya-informatsiya/kontrolno-nadzornaya-devyatelnost/normativnoe-regulirovanie.php>



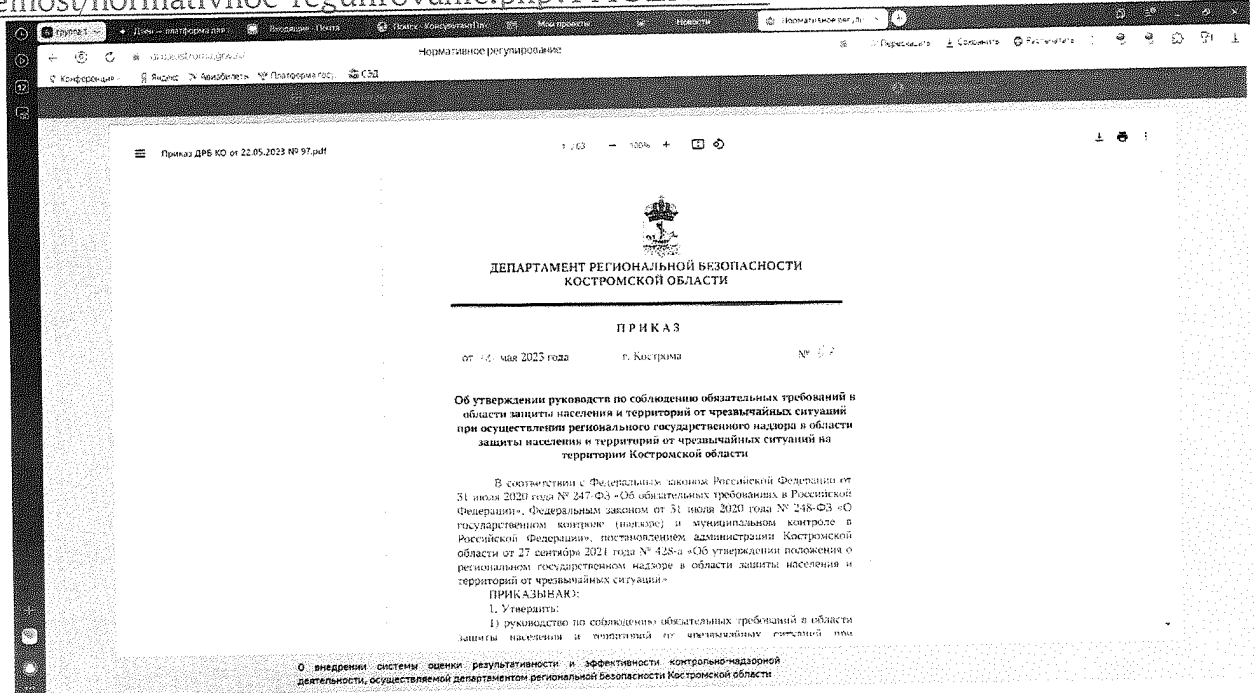
- актуализирован перечень правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках ЧС;

<https://drb.kostroma.gov.ru/otraslevaya-informatsiya/kontrolno-nadzornaya-devyatelnost/normativnoe-regulirovanie.php>



- актуализировано руководство по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для организаций и учреждений при осуществлении государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

<https://drb.kostroma.gov.ru/otraslevaya-informatsiya/kontrolno-nadzornaya-devyatelnost/normativnoe-regulirovanie.php>



Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» уделено большое внимание цифровизации контроля. Каждому контрольному мероприятию присваивается QR-код, который наносится на все документы, связанные с этим мероприятием. Присвоенный QR-код выводит на запись в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий о проводимом мероприятии (ЕРКНМ). Таким образом, контролируемые лица получают возможность в любой момент, например, в момент прихода к ним контролера проверить наличие мероприятия в ЕРКНМ, а также его предмет и другую информацию, которая позволит им обеспечить соблюдение своих прав.



В целях реализации п.21 плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению стандартов клиентоцентричности в Костромской области, утвержденного распоряжением администрации Костромской области от 02.10.2023 № 227-ра, п.24 распоряжения заместителя губернатора Костромской области от 04.10.2023 № 7/3-р в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций приказом Департамента от 03.10.2024 № 199 утвержден план мероприятий по реинжинирингу процессов осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Приказами Департамента от 02.11.2024 № 211 и 212 утверждены:

- порядок взаимодействия с клиентами в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- порядок ведения перечня точек взаимодействия с клиентом в рамках рассмотрения обращений и запросов при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В перечень объектов надзора, отнесенных к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в отношении которых запланировано проведение профилактического визита в 2025 году, включено 103 объекта.

Действия (бездействие) должностных лиц, уполномоченных на осуществление надзорных мероприятий, в 2024 году не обжаловались. Экспертные организации и эксперты для проведения мероприятий по надзору Департаментом не привлекались. Сведений о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, не имеется.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований поднадзорным субъектам не вносились.

Письменные обращения и жалобы по вопросам, связанным с осуществлением регионального государственного надзора, в Департамент в 2024 году не поступали.

Департаментом в полной мере обеспечена открытость и доступность информации по надзорной деятельности, публикация регламентирующих документов и необходимой информации по реализации функции надзорной деятельности своевременно размещается на официальном сайте в сети интернет <https://drb.kostroma.gov.ru/>.

---